

水保监方案〔2024〕63号

签发人：张文聪

## **关于新疆淖毛湖矿区马朗一号煤矿项目 水土保持方案报告书技术评审意见的报告**

水利部：

2024年12月，我中心对《新疆淖毛湖矿区马朗一号煤矿项目水土保持方案报告书》进行了技术评审，基本同意该水土保持方案报告书，现将技术评审意见报部。

(此页无正文)

水利部水土保持监测中心

2024 年 12 月 24 日

# 新疆淖毛湖矿区马朗一号煤矿项目 水土保持方案报告书技术评审意见

新疆淖毛湖矿区马朗一号煤矿项目位于新疆维吾尔自治区哈密市巴里坤哈萨克自治县三塘湖镇和伊吾县淖毛湖镇境内。矿田面积 23.58 平方公里，设计资源储量 5.36 亿吨，设计可采储量 4.87 亿吨，设计生产能力 1000 万吨每年，服务年限 44.2 年，配套建设同等规模的选煤厂；首采区位于矿田中部，面积 11.44 平方公里，服务年限 21.2 年。项目建设涉及采掘场区、外排土场区、地面生产系统区、工业场地区、行政福利区、联络道路区、带式输送机区、供电线路区等。采掘场区分首采区、二及三采区，在建设期内仅涉及首采区，建设期采掘场占地面积 234.49 公顷，目前已全部扰动，形成 5 个台阶。外排土场区位于首采区东北侧，规划面积 13.35 平方公里，规划容量 9.34 亿立方米；建设期征地面积 333.0 公顷，排土 1.63 亿立方米，目前已扰动面积 217.74 公顷，已排土 7582 万立方米，已形成 3 个排土平台，每级台阶高度 20 米，台阶宽度 30 米。地面生产系统区包括原煤破碎站、组装场地及停车场等。工业场地区位于首采区东侧，包括工业场地及选煤厂，采用平坡式竖向布置形式。行政福利区位于首采区东北侧，主要包括行政办公楼、食堂、轮班宿舍 4 栋、活动中心

等，采用平坡式竖向布置形式。联络道路区包括 1#联络道路 1.40 公里、2#联络道路 1.35 公里、3#联络道路 2.10 公里、工业场地联络道路 0.66 公里、行政福利区联络道路 2.75 公里。带式输送机 2.16 公里。供电线路区包括工业场地设置 1 座 110 千伏变电站、1 回 110 千伏供电线路引接自白石湖 110 千伏变电站，线路长度 44.07 公里；1 回 35 千伏供电线路引接自白石湖 110 千伏变电站，线路长度 43.93 公里。行政福利区设置 1 座 10 千伏变电站、2 回 10 千伏供电线路引接自露天矿 110 千伏变电站，线路长度 3.0 公里。目前项目仅工业场地联络道路、带式输送机、110 千伏供电线路及 10 千伏供电线路未施工。项目施工需布设施工生产生活区 1 处，砾石堆放区 1 处，施工道路 1.79 公里。

项目总占地 738.25 公顷，其中永久占地 709.80 公顷，临时占地 28.45 公顷；建设期土石方挖填总量 16393.81 万立方米，其中挖方 16362.45 万立方米，填方 31.36 万立方米，产生弃方 16331.09 万立方米（弃于外排土场区）。项目总投资 46.86 亿元；已于 2022 年 8 月开工，2023 年 2 月停工，2024 年 8 月 28 日取得核准后 9 月复工，2024 年 9 月 30 日停工，计划于 2025 年 2 月开工，2026 年 9 月完工，总工期 49 个月。巴里坤县水利局于 2024 年 4 月 25 日下达了违法违规生产建设整改通知单（巴水保通字〔2024〕05 号），责令停止违法建设行为，补办水土保持方案审批手续，并于 10 月 23 日对该项目出具行政处罚决定书（巴

水政罚字〔2024〕第6号）。黄河上中游管理局于2024年9月29日对该项目进行了现场监管，并于10月10日印发了监管意见。目前该项目处于停工状态。

项目区地貌类型为戈壁荒漠；气候类型属中温带大陆性干旱气候，年降水量33.9毫米，年蒸发量1785.5毫米，年均风速2.1米每秒；土壤类型主要为石膏灰棕漠土；植被类型主要为耐旱沙生乔灌木；土壤侵蚀以轻度风力侵蚀为主，属于天山北坡国家级水土流失重点预防区及天山北坡诸小河流域自治区级重点治理区。

2024年12月13日，我中心组织有关单位和专家在新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市对该项目水土保持方案进行了技术评审。参加评审工作的有水利部黄河水利委员会，黄河水利委员会黄河上中游管理局，新疆维吾尔自治区水利厅、哈密市水利局、巴里坤县水利局、伊吾县水利局，建设单位伊吾广汇矿业有限公司，主体设计单位新疆煤炭设计研究院有限责任公司，方案编制单位西安黄河规划设计有限公司等单位的代表，以及3名水土保持方案评审专家。2024年10月31日，我中心组织专家和代表提前查看了项目现场，与会专家和代表审阅了水土保持方案报告书等资料，听取了建设单位关于项目进展情况的介绍、主体设计单位关于项目设计概况和水土保持方案编制单位关于水土保持方案报告书内容的汇报。经评议，专家组建议通过技术评审。

经我中心主任专题会议研究，该水土保持方案报告书基本符合水土保持法律法规、技术标准及有关文件的规定，基本同意该水土保持方案报告书，现提出技术评审意见如下：

## 一、主体工程水土保持分析与评价

（一）基本同意主体工程选址水土保持制约性因素的分析与评价。本项目涉及国家级水土流失重点预防区和自治区级水土流失重点治理区，水土流失防治执行一级标准，提高水土保持措施等级，尽早实现内排以及在征地范围内布设施工生产生活区、砾石堆放区减少地表扰动和植被损坏范围，基本满足水土保持法律法规和技术标准的要求。在全面落实上述措施的前提下，本项目建设基本不存在水土保持制约性因素。

（二）基本同意对项目占地、土石方平衡、施工工艺与方法的水土保持分析与评价。鉴于项目无法避让国家级水土流失重点预防区和自治区级水土流失重点治理区，下阶段应进一步优化工艺方法，减少地表扰动和植被损坏范围，加强临时堆土防护，做好砾幕层剥离的保护与利用，尽早实现内排；在采掘场剥离物采装、排土场平台卸料过程中增设砾石、块石分装、分拣作业与堆置场地，为砾石、块石收集提供条件。

（三）基本同意本项目外排土场区选址和堆置方案。外排土场区位于采掘场北侧，距采掘场北侧最小距离 205 米、原煤破碎站建（构）筑物最小距离 203 米。建设单位组织开展了外排土场

区边坡稳定性分析与评价，根据稳定性分析与评价结论，外排土场区在发生滑坡的极端情况下，均不会对采掘场和原煤破碎站建（构）筑物造成影响，外排土场区选址符合水土保持相关技术规范。采取自下而上分级堆渣的堆置方案合理，排土台阶高度 20 米，最小排土工作平盘宽度 58 米，最终排土台阶平盘宽度 30 米，每级台阶坡面角 32.5 度，综合坡角 22 度，平均堆高 80 米，最大堆高 100 米。

下阶段要严格按照方案确定范围、堆置方案和标准规范，根据外排土场区地形、堆渣容量和水文地质条件等，进一步优化堆置方式，深化外排土场区防护措施设计，并按设计实施，确保外排土场区工程安全，不造成新的水土流失危害。

（四）基本同意对主体工程中具有水土保持功能工程的评价与界定。

## **二、水土流失防治责任范围**

基本同意水土流失防治责任范围为 738.25 公顷。

## **三、水土流失预测**

同意水土流失预测内容和方法。经预测，项目建设可能造成新增土壤流失量 117.33 万吨。外排土场区、采掘场区为本项目水土流失防治的重点区域。

## **四、水土流失防治目标**

同意本项目水土流失防治执行北方风沙区一级标准。基本同

意设计水平年水土流失防治目标为：水土流失治理度 85.0%，土壤流失控制比 0.80，渣土防护率 88.0%，林草植被恢复率 93.0%，林草覆盖率 1.2%。鉴于项目区位于风沙区且地表无可剥离表土，基本同意本项目表土保护率不作定量要求。

## 五、防治分区及防治措施体系和总体布局

（一）同意将水土流失防治区划分为采掘场区、外排土场区、工业场地区、行政福利区、地面生产系统区、联络道路区、带式输送机区、供电线路区、施工生产生活区、施工道路区共 10 个防治分区。

（二）基本同意水土流失防治措施体系和总体布局。

## 六、分区防治措施布设

基本同意分区防治措施布设及各项防治措施的等级与标准。

### （一）采掘场区

基本同意采坑西侧和南侧已实施的临时防洪堤、防洪沟措施，剥离台阶临坑侧实施的围埂措施，修建临时防洪堤及防洪沟扰动区域实施的土地平整措施。

基本同意施工过程中采取洒水降尘措施，临时防洪堤迎水坡采取混凝土防护措施、顶面及背水坡采取碎石压盖措施，临时防洪沟采取砌护措施及消能措施，采掘场北侧、东侧形成的固定边坡内侧布设排水沟，固定边坡裸露地表采取碎石覆盖措施。

### （二）外排土场区



基本同意外排土场区已实施的临时防洪堤、防洪沟措施，南侧实施的挡水堤措施，坡脚及每级平台内侧实施的挡渣墙措施。

基本同意施工过程中采取洒水降尘措施，临时防洪堤迎水坡采取混凝土防护措施、顶面及背水坡采取碎石压盖措施，临时防洪沟采取砌护措施及消能措施，挡渣墙坡面采取碎石覆盖措施，外排土场区西侧最终边界布设防洪堤、防洪沟措施，每级平台采取土地平整及洒水固结、碎石覆盖措施，永久排土平台内侧布设排水沟措施、外侧布设挡水埂措施，形成的固定排土边坡及出入沟边坡采取碎石覆盖措施。

### （三）工业场地区

基本同意施工前对工业场地未扰动区域采取砾幕层剥离措施，集中堆放于砾石堆放区；施工过程中，采取洒水降尘措施，临时堆土采取苫盖措施，场地周边布设截洪沟、消能措施，场内道路一侧布设排水、消能措施；施工结束后，采取全面整地、改良土壤回覆、洒水固结、栽植乔灌草绿化美化并配套灌溉措施，预留职工宿舍采取砾幕回覆措施。

### （四）行政福利区

基本同意施工过程中采取洒水降尘措施，临时堆土采取苫盖措施，场地西北侧布设截洪沟、消能措施，场内道路一侧布设排水沟措施；施工结束后，采取全面整地、改良土壤回覆、洒水固结、栽植乔灌草绿化美化并配套灌溉措施、停车场布设植草砖、

预留职工宿舍采取砾幕回覆措施。

#### （五）地面生产系统区

基本同意施工过程中采取洒水降尘措施，临时堆土采取苫盖措施；施工结束后，采取洒水固结、除建（构）筑物基础外的裸露地表采取砾幕回覆及碎石覆盖措施。

#### （六）联络道路区

基本同意施工前工业场地联络道路采取砾幕层剥离措施；施工过程中，采取洒水降尘措施，道路一侧布设排水沟措施；施工结束后，采取洒水固结、砾幕回覆及碎石覆盖措施。

#### （七）带式输送机区

基本同意施工过程中采取洒水降尘措施，临时堆土采取苫盖措施；施工结束后，栈桥以下地面采取土地平整、洒水固结、碎石覆盖措施。

#### （八）供电线路区

基本同意已实施的土地平整措施。

基本同意施工前采取砾幕层剥离措施；施工过程中，临时堆土和砾石采取苫盖措施；施工结束后，采取土地平整、砾幕回覆措施。

#### （九）施工生产生活区

基本同意施工过程中场地外侧布设临时排水沟措施；施工结束后，采取土地平整、碎石覆盖措施。

#### **(十) 施工道路区**

基本同意施工过程中采取洒水降尘措施；施工结束后，采取土地平整、碎石覆盖措施。

#### **七、施工组织**

基本同意水土保持施工组织和进度安排。

#### **八、水土保持监测**

基本同意水土保持监测时段、内容和方法。本项目主要采用调查监测、定位观测、遥感监测相结合的方法，同时外排土场区还采用视频监控方式，全过程记录弃渣和防护措施实施情况。监测重点区域为外排土场区、采掘场区。

#### **九、水土保持投资估算**

同意水土保持投资估算编制依据、方法和成果。基本同意建设期估算水土保持补偿费 1107.38 万元。水土保持补偿费实际征收额由征收部门审核确定。

#### **十、水土保持效益分析**

基本同意水土保持效益分析。水土保持方案实施后，建设区水土流失可基本得到控制，生态环境得到保护和恢复。

本技术评审意见仅限于生产建设项目水土流失预防和治理范畴。因之发生的相关赔偿、补偿，由生产建设项目法人负责。

---

水利部水土保持监测中心

---

2024 年 1 月 8 日印发