

水总环〔2025〕6号

签发人：朱党生
(李明已阅)

水规总院关于报送淮河干流浮山以下段行洪区 调整和建设工程水土保持方案报告书 审查意见的报告

水利部：

根据水利部安排，我院于2024年12月18日组织召开会议，对淮河水利委员会治淮工程建设管理局报送水利部的《淮河干流浮山以下段行洪区调整和建设工程水土保持方案报告书》进行了审查。经审查，基本同意该报告书。现将审查意见报上，请核批。

(此页无正文)

水规总院

2025 年 1 月 6 日

淮河干流浮山以下段行洪区调整和建设工程 水土保持方案审查意见

淮河干流浮山以下段行洪区调整和建设工程涉及安徽省滁州市明光市、江苏省宿迁市泗洪县和淮安市盱眙县共 2 省 3 市 3 县(市)。淮河干流浮山以下段河道长 74.20 公里(浮山~龟山),其中浮山~冯进口长 14.50 公里,冯进口以下长 59.70 公里,溧河洼七里沟~临淮头段河道长 43.69 公里。工程建设内容包括河道工程、堤防工程、建筑物工程、影响处理工程等。河道工程包括淮河干流河道疏浚 14.50 公里,开辟冯铁营引河 6.69 公里,并对引河左右岸共 11.20 公里进行防护处理,以及溧河洼浅槽开挖 37.49 公里。堤防工程包括潘村洼行洪区堤防加高加固 47.02 公里(堤后填塘 14.13 公顷),护坡 32.06 公里、对马岗咀~女山湖闸段采取水泥土搅拌桩方式加固 2.5 公里、新建浮山封闭堤 0.24 公里;溧西大堤、淮北大堤加培 17.68 公里,新建冯铁营引河堤防 7.40 公里、堤顶防汛道路 79.65 公里。建筑物工程包括新建、拆除重建、封堵各类建筑物 23 座。影响处理工程为在排泥场、弃渣场边缘等位置开挖灌排水沟 41.08 公里。

工程土石方开挖总量 6119.25 万立方米(自然方,下同),回填总量 943.51 万立方米,外借 181.35 万立方米,余方 5357.09 万立方米(折合松方 6196.74 万立方米),其中弃渣外运综合利用 444.78 万立方米(折合松方 533.74 万立方米),弃渣 2051.35

万立方米（折合松方 2430.74 万立方米）堆存至弃渣场，排泥 2860.96 万立方米（折合松方 3232.26 万立方米）堆存至排泥场。工程建设占地面积 4416.51 公顷，其中永久占地 1989.11 公顷，临时占地 2427.40 公顷。工程施工总工期 36 个月，工程总投资 82.92 亿元，其中土建投资 27.81 亿元。

项目区属淮北平原地貌，气候类型属北亚热带与暖温带过渡气候。多年平均气温 14.0～15.0 摄氏度，多年平均降水量 800.0～1000.0 毫米，多年平均风速 2.0～3.0 米每秒。土壤类型主要为黄潮土，植被类型为暖温带落叶阔叶林，林草覆盖率约 20%～24%。项目区属南方红壤丘陵区 and 北方土石山区，土壤侵蚀以微度水力侵蚀为主。项目区涉及的泗洪县、盱眙县属江苏省省级水土流失重点预防区。

根据水利部安排，水利部水利水电规划设计总院于 2024 年 12 月 18 日组织召开会议，对淮河水利委员会治淮工程建设管理局以建设〔2024〕103 号文报送水利部的《淮河干流浮山以下段行洪区调整和建设工程水土保持方案报告书》（以下简称《报告书》）进行了审查。参加会议的有水利部淮河水利委员会，安徽省水利厅，江苏省水利厅，滁州市水利局，明光市水务局，建设单位淮河水利委员会治淮工程建设管理局，主体工程设计及方案编制单位中水淮河规划设计研究有限公司的代表，会议特邀了江苏省水利勘测设计研究院有限公司、中国水利水电科学研究院、安徽省水利水电勘测设计研究总院股份有限公司的专家。会前部

分专家查勘了项目现场，与会代表和专家观看了项目区影像，听取了建设单位对工程前期工作情况、方案编制单位对《报告书》内容的汇报。经审查，基本同意《报告书》，主要审查意见如下：

一、主体工程水土保持评价

（一）基本同意水土保持制约性因素分析评价结论。本工程涉及省级水土流失重点预防区，项目建设无法避让，通过提高防治标准，优化施工工艺，加强施工管理，严格控制扰动地表和植被破坏范围，在有效控制可能造成水土流失的前提下，工程建设不存在重大水土保持制约性因素。

（二）基本同意对工程占地、土石方平衡、施工方法与工艺的水土保持分析与评价结论。

（三）基本同意弃渣减量和综合利用方案。本工程通过冯铁营引河分洪闸管理范围微地形改造、提高冯铁营引河堤防标准并增加填筑量、增加淮北大堤和溧西大堤堤后加培填筑量等方式，实现工程自身弃渣减量 237.67 万立方米（折合松方 285.20 万立方米）。建设单位组织开展了弃渣综合利用调查，制定了综合利用方案，拟将部分弃渣用于工程周边新扬高速公路宿迁枢纽至黄花塘枢纽段扩建工程路基填筑，并与该工程建设单位江苏宁宿徐高速公路有限公司签订了弃渣利用框架协议，落实弃渣综合利用 444.78 万立方米（折合松方 533.74 万立方米）。下阶段应进一步深化弃渣综合利用方案，实施阶段建设单位要做好与弃渣接收单位的沟通协调，加强弃渣调运管理，建立弃渣综合利用台账，

确保弃渣综合利用依法依规落实到位。

(四)基本同意主体工程设计中具有水土保持功能措施的分析评价结论。主体工程设计的排泥场采取围堰拦挡、退水沟、土地平整及表土回覆措施,以及其他区域采取的生态预制块护坡、表土剥离等措施具有水土保持功能。

二、水土流失防治责任范围及防治分区

基本同意水土流失防治责任范围及防治分区。水土流失防治责任范围共计 3402.29 公顷。水土流失防治分区划分为河道堤防工程区、建筑物工程区、工程永久办公生活区、影响处理工程区、取土场区、弃渣场区、排泥场区、表土堆存区、施工临时道路区、施工生产生活区、移民安置及专项设施复建区等 11 个分区。

三、水土流失预测

基本同意水土流失预测内容、方法和结果。经预测,本工程建设扰动地表面积 3402.29 公顷,弃渣量 6196.74 万立方米(松方);预测时段内可能产生的土壤流失总量 24.59 万吨,其中新增土壤流失量 23.21 万吨。预测结果表明,排泥场区、河道堤防工程区、弃渣场区是本工程水土流失防治的重点区域,水土流失防治的重点时段为施工期。

四、水土流失防治标准

(一)同意工程范围涉及的江苏省宿迁市泗洪县水土流失防治执行北方土石山区一级标准及相应的指标值。设计水平年水土流失防治指标值为:水土流失治理度 95.0%,土壤流失控制比

1.10，渣土防护率 99.0%，表土保护率 95.0%，林草植被恢复率 97.0%，林草覆盖率 27.0%。

(二)同意工程范围涉及的安徽省滁州市明光市和江苏省淮安市盱眙县水土流失防治执行南方红壤区一级标准及相应的指标值。设计水平年水土流失防治指标值为：水土流失治理度 98.0%，土壤流失控制比 1.10，渣土防护率 99.0%，表土保护率 92.0%，林草植被恢复率 98.0%，林草覆盖率 27.0%。

五、总体布局 and 措施体系

基本同意水土保持措施总体布局 and 水土流失防治措施体系。

六、弃渣场设计

(一)基本同意弃渣场选址、级别、地质评价结论及堆置方案设计。本工程设 9 个弃渣场，其中 2 级弃渣场 1 个，3 级弃渣场 6 个，4 级弃渣场 1 个，5 级弃渣场 1 个，均为平地型。9 个弃渣场选址合理，部分弃渣场周边分布有居民点等敏感设施，但弃渣场均为平地堆渣且堆高不超过 5 米，基本不会对其产生影响。弃渣场场址不涉及河湖管理范围、生态保护红线和饮用水水源保护区，周边未见大规模崩塌、滑坡、泥石流等不良地质现象，场地基本稳定~稳定，为适宜或基本适宜场地。全部弃渣场场址均已取得相关县级人民政府同意选址的意见。

(二)基本同意主体工程设计提出的排泥场设置方案。本工程设 24 个排泥场。

七、表土保护与利用设计

基本同意表土保护与利用方案。根据项目区地形、地类及表土分布情况，对工程占地范围内的耕地、林地等区域进行表土剥离。经分析，表土剥离总量为 740.81 万立方米，施工后期全部用于复垦及植被恢复覆土。

八、水土保持工程设计

（一）水土保持工程级别和设计标准

基本同意本工程确定的水土保持工程级别和设计标准。2、3 级弃渣场拦挡工程级别分别为 2、3 级，4、5 级弃渣场拦挡工程级别均为 4 级，弃渣场斜坡防护工程级别均为 5 级；截排水工程设计标准采用 5 年一遇 10 分钟短历时设计暴雨。植被恢复与建设工程级别：工程永久办公生活区为 1 级，河道堤防工程区、建筑物工程区为 1~2 级，其他区域均为 3 级。

（二）基本同意水土保持分区措施设计。

1. 河道堤防工程区

基本同意施工过程中裸露面、临时堆土和表土采取临时苫盖措施；施工结束后，采取表土回覆、土地平整、新筑堤防未护砌段堤防边坡和加固段堤防临水侧加高部分边坡铺种草皮护坡、堤肩栽植灌木、新筑堤防护堤地范围栽植乔木及播撒草籽绿化措施。

2. 建筑物工程区

基本同意施工过程中裸露面和临时堆土采取临时苫盖措施，表土堆存区域采取临时拦挡、排水、苫盖措施；施工结束后，采

取表土回覆、土地平整、种植乔灌木及绿篱、铺种草皮绿化措施。

3. 工程永久办公生活区

基本同意施工结束后采取表土回覆、土地平整、种植乔灌木及绿篱、铺种草皮绿化措施。

4. 影响处理工程区

基本同意不新增水土保持措施。本区是对弃渣场区、排泥场区压占的原有灌排水沟进行改建，具有水土保持功能，无需新增水土保持措施。

5. 取土场区

基本同意取土结束后采取表土回覆、土地平整、播撒草籽恢复植被措施。

6. 弃渣场区

基本同意堆渣前采取表土剥离、周边拦渣土埂、截排水沟措施；堆渣结束后，采取表土回覆、土地平整、栽植乔灌木、撒播草籽恢复植被措施。

7. 排泥场区

基本同意排泥前采取表土剥离措施；施工结束后，采取表土回覆、土地平整、栽植乔灌木、撒播草籽恢复植被措施。

8. 表土堆存区

基本同意施工过程中对堆存表土采取临时拦挡、排水、沉沙、苫盖、撒播草籽措施。

9. 施工临时道路区

基本同意施工前采取表土剥离措施；施工过程中，对堆存表土采取临时排水、苫盖、撒播草籽措施。

10. 施工生产生活区

基本同意施工前采取表土剥离措施；施工过程中，对堆存表土采取临时拦挡、排水、沉沙、苫盖、撒播草籽措施；施工结束后，采取表土回覆、土地平整、栽植乔灌木、撒播草籽恢复植被措施。

11. 移民安置及专项设施复建区

基本同意施工过程中对临时堆土采取临时苫盖措施，对钻渣泥浆采取泥浆池措施；施工结束后，对复建桥梁两侧的裸露地表采取土地平整、种植灌木、播撒草籽恢复植被措施。

九、水土保持施工组织

基本同意水土保持施工组织设计内容。

十、水土保持监测

（一）基本同意水土保持监测时段、监测内容和监测方法。监测时段从施工准备期开始到设计水平年结束；监测内容包括扰动土地情况、水土流失状况、水土流失防治成效、水土流失危害等；监测方法主要采取调查监测、地面观测和遥感监测等方法。

（二）基本同意弃渣场安全监测设计。弃渣场安全监测主要包括表面变形监测、深部变形监测、渗压监测、视频监控等。

十一、水土保持工程管理

基本同意水土保持工程管理工作内容。

十二、水土保持投资估算

基本同意水土保持投资估算的原则、依据和方法。经核定，本工程水土保持投资估算 29996.59 万元，其中工程措施费 10867.84 万元，植物措施费 6584.67 万元，监测措施费 697.64 万元，临时工程费 2116.89 万元，独立费用 3980.59 万元，基本预备费 2424.76 万元，水土保持补偿费 3324.19 万元。

十三、水土保持效益分析

基本同意水土保持效益分析结论。按本《报告书》的水土保持措施实施后，可建设林草面积 444.08 公顷，减少土壤流失量 22.89 万吨。

本技术审查意见仅限于生产建设项目水土流失预防和治理范畴，因之发生的相关赔偿、补偿，由生产建设项目法人负责。

附表：弃渣场情况表

附表

弃渣场情况表

编号	弃渣场名称	桩号	水土保持方案报告书评价结论	技术评审意见
1	冯铁营闸弃渣场	冯铁营引河闸	内部零星看护房已纳入拆迁，拆迁后选址可行	基本同意
2	F-2#弃渣场	YDM4~YDM6	选址合理	基本同意
3	F-3#弃渣场	YDM5~YDM6	内部零星看护房已纳入拆迁，拆迁后选址可行	基本同意
4	F-4#弃渣场	YDM6~YDM7	内部零星看护房已纳入拆迁，拆迁后选址可行	基本同意
5	F-5#弃渣场	YDM7~YDM8	选址合理	基本同意
6	L-1#弃渣场	-0+767 ~ 2+033 8+233 ~ 11+033	选址合理	基本同意
7	L-2#弃渣场	11+033 ~ 13+033	选址合理	基本同意
8	L-3#弃渣场	13+033 ~ 14+233	选址合理	基本同意
9	L-7#弃渣场	19+033 ~ 21+633	选址合理	基本同意